



MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP 046/2026

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS:

1.1. Processo Interno nº 1035/2026 ID 107967.

2. DESIGNAÇÃO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO:

O Estudo Técnico Preliminar – ETP será elaborado conjuntamente por servidores da área técnica e requisitante. A equipe será composta por:

Francini Paola Carboni Gonçalves, matrícula 42277;

Jayne Costa da Silva, matrícula 38318;

Rafaela Santos Cerezoli, matrícula 43116;

Marcielly A da Silva, matrícula 41154.

3. DIRETRIZES QUE NORTEARÃO ESTE ETP:

Normativas que fundamentam este ETP: IN SEGES 58/2022, Lei Federal nº 14.133/2021, Lei Federal nº 12.527/2011.

4. DESCRIÇÃO/IDENTIFICAÇÃO DA NECESSIDADE:

A Secretaria Municipal de Cultura, Esporte e Lazer (SEMCEL) tem como atribuição legal e institucional fomentar a prática esportiva, promover o lazer e organizar o calendário de eventos esportivos oficiais do município. Para que as competições ocorram com legitimidade, organização e credibilidade, é imprescindível assegurar a aplicação correta e imparcial das regras de cada modalidade esportiva.

A necessidade pública consiste em garantir que todas as partidas, jogos e disputas promovidas ou apoiadas pela SEMCEL sejam conduzidas com rigor técnico, justiça desportiva e segurança para atletas, comissões técnicas e público presente. Isso assegura a integridade das competições, valoriza o mérito esportivo e fortalece o espírito de fair play, elementos essenciais para o desenvolvimento do esporte amador e de base no município

4.1. JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE

A Secretaria Municipal de Cultura, Esporte e Lazer (SEMCEL) tem como missão institucional promover o esporte como ferramenta de inclusão social, saúde, cidadania e desenvolvimento humano





MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

no município. Para cumprir essa atribuição, a secretaria organiza anualmente um calendário oficial de competições e eventos esportivos que envolvem atletas amadores, escolares e comunitários.

A realização desses eventos exige não apenas infraestrutura adequada, mas também a presença de profissionais capacitados que garantam a legitimidade, a organização e a segurança das disputas. Nesse contexto, a atuação de uma equipe de arbitragem qualificada revela-se como elemento estruturante para o sucesso e a credibilidade de todas as competições promovidas pelo poder público municipal.

A arbitragem esportiva desempenha função essencial em qualquer competição organizada, sendo responsável por assegurar o cumprimento das regras oficiais de cada modalidade, a imparcialidade nas decisões e a manutenção da ordem e da disciplina durante as partidas. Em eventos promovidos pela administração pública, esses requisitos tornam-se ainda mais relevantes, uma vez que os recursos empregados e o caráter oficial das competições exigem transparência, justiça desportiva e tratamento isonômico a todos os participantes. A ausência de árbitros capacitados ou em número suficiente pode acarretar graves prejuízos à execução da política pública esportiva.

Dentre os principais riscos, destacam-se:

- Paralisações e cancelamentos de jogos por falta de profissionais disponíveis, comprometendo o cronograma dos eventos e a expectativa dos atletas e da comunidade;
- Questionamentos e conflitos entre equipes e atletas decorrentes de decisões arbitrais inadequadas ou da ausência de autoridade técnica em campo;
- Descrédito das competições municipais, afastando participantes e patrocinadores e fragilizando a política de fomento ao esporte local;
- Riscos à integridade física dos atletas, uma vez que a arbitragem também atua na prevenção e na punição de condutas antidesportivas e violentas.

Além disso, a presença de arbitragem qualificada valoriza o espetáculo esportivo, incentiva a prática disciplinada das modalidades e contribui para a formação de atletas que aprendem desde cedo a respeitar regras, adversários e decisões técnicas. Em competições escolares, por exemplo, a arbitragem exerce também um papel pedagógico, ensinando jovens atletas sobre os valores do esporte. Ressalta-se, ainda, que a diversidade de modalidades constantes no calendário da SEMCEL — como futebol, futsal, voleibol, basquetebol, handebol, entre outras — demanda conhecimentos específicos e equipes de arbitragem distintas para cada esporte, inviabilizando a utilização de servidores municipais sem a devida formação ou habilitação técnica.



MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

Diante do exposto, a disponibilização de equipe de arbitragem especializada constitui medida indispensável para a efetiva execução das políticas públicas de esporte no município. A contratação ora pretendida não representa um fim em si mesma, mas o meio necessário para que a SEMCEL cumpra sua atribuição de promover competições oficiais com qualidade, justiça, segurança e credibilidade.

Garantir a presença de árbitros capacitados em todos os jogos é assegurar que o esporte municipal se desenvolva de forma organizada, que os atletas sejam tratados com equidade e que a população tenha acesso a eventos esportivos dignos e bem conduzidos, em sintonia com os princípios da administração pública e com o interesse coletivo.

4.2. Interesse Público Nessa Demanda

O interesse público é diretamente beneficiado quando a administração municipal assegura que os recursos destinados ao esporte sejam aplicados em eventos organizados, transparentes e justos. A presença de arbitragem qualificada garante que as regras de cada modalidade sejam cumpridas rigorosamente, que as decisões durante as partidas sejam imparciais e que os resultados reflitam exclusivamente o mérito esportivo das equipes e atletas envolvidos. Isso confere legitimidade às competições e evita questionamentos que possam comprometer a credibilidade dos eventos patrocinados pelo poder público.

A arbitragem exerce papel fundamental na manutenção da ordem e da disciplina durante as partidas. Árbitros capacitados atuam preventivamente para evitar conflitos entre atletas, comissões técnicas e torcedores, além de aplicar as sanções previstas nas regras quando necessário.

Essa atuação reduz significativamente a ocorrência de violência, tumultos e comportamentos antidesportivos, contribuindo para um ambiente seguro e harmonioso nos eventos.

A população que prestigia as competições merece assistir a espetáculos esportivos saudáveis, e os atletas têm o direito de competir em condições seguras e respeitadas.

Eventos esportivos bem organizados, com arbitragem imparcial e profissional, projetam uma imagem positiva da gestão municipal perante a sociedade.

A população percebe que os recursos públicos estão sendo aplicados de forma séria e comprometida com a qualidade, o que fortalece a confiança na administração pública.

Ademais, a transparência no processo de contratação e a lisura na condução das competições alinham-se aos princípios constitucionais da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.



MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

5. ÁREA REQUISITANTE

Secretaria Municipal de Cultura, Esporte e Lazer – SEMCEL.

6. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

6.1. Para atender à necessidade apresentada, a contratação deverá observar os seguintes requisitos mínimos:

- a) A contratação deverá prever a disponibilização de profissionais com capacitação técnica compatível com as modalidades esportivas constantes no calendário oficial da Secretaria Municipal de Cultura, Esporte e Lazer – SEMCEL, assegurando conhecimento atualizado das regras específicas de cada esporte e experiência prévia na condução de competições similares.
- b) Deverá ser garantido quantitativo suficiente de profissionais para atender integralmente à demanda prevista, considerando jogos simultâneos, fases classificatórias e finais, bem como eventuais alterações no cronograma oficial. A composição das equipes deverá observar as exigências técnicas próprias de cada modalidade esportiva.
- c) Os profissionais designados deverão atuar com imparcialidade, ética, responsabilidade e postura compatível com a natureza pública dos eventos, assegurando tratamento isonômico aos participantes e observância rigorosa das normas técnicas aplicáveis.
- d) Deverá ser assegurada a regularidade da prestação dos serviços durante todo o período de realização do calendário esportivo, inclusive com previsão de substituição em caso de impedimentos, ausências ou intercorrências que possam comprometer a execução das atividades programadas.

7. LEVANTAMENTO DE MERCADO

7.1. As diferentes soluções de mercado encontrado para a demanda são:

01) Contratação de empresa especializada em arbitragem

Consiste na contratação de pessoa jurídica responsável por recrutar, selecionar, escalar e remunerar árbitros para todas as modalidades do calendário da SEMCEL, incluindo fornecimento de uniformes, equipamentos e cobertura integral das competições. A empresa assumiria as obrigações trabalhistas, previdenciárias e securitárias dos profissionais.



MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

Como vantagens, destaca-se a redução da carga administrativa da secretaria, a transferência de riscos trabalhistas e a garantia de profissionais qualificados e disponíveis durante todo o calendário. Como desvantagens, podem ocorrer custos mais elevados, dependência contratual de um fornecedor e necessidade de fiscalização rigorosa da execução.

02) Treinamento de servidores municipais

Prevê a capacitação de servidores para atuarem como árbitros nas competições promovidas pela SEMCEL, mediante cursos e certificações específicas.

Apresenta como vantagem a possível economia a médio prazo e a valorização do quadro funcional. Contudo, há riscos de comprometimento da imparcialidade, limitação técnica, sobrecarga de trabalho e eventuais questionamentos jurídicos quanto ao desvio de função.

03) Processo seletivo simplificado para árbitros temporários

Consiste na realização de processo seletivo para contratação temporária de árbitros, remunerados por bolsa ou cachê, para atuar exclusivamente no calendário oficial da secretaria.

Entre as vantagens, permite formar equipe própria com maior alinhamento institucional e possibilidade de capacitação continuada. Como desvantagens, exige cumprimento de etapas legais, gera encargos trabalhistas e amplia a responsabilidade administrativa da SEMCEL, além de depender de disponibilidade orçamentária.

7.2. A análise das alternativas demonstra que cada modelo apresenta vantagens e limitações sob os aspectos administrativo, jurídico, técnico e orçamentário. A capacitação de servidores municipais para atuação como árbitros revela-se uma solução que, à primeira vista, poderia representar economia de recursos e valorização do quadro funcional. Contudo, essa opção apresenta fragilidades relevantes, como o risco de comprometimento da imparcialidade, a limitação técnica diante da diversidade de modalidades esportivas e a possibilidade de sobrecarga ou desvio de função, além de não assegurar disponibilidade integral para atendimento do calendário oficial.

Por sua vez, a realização de processo seletivo simplificado para contratação temporária de árbitros permitiria a formação de equipe própria vinculada à administração, com maior alinhamento institucional e possibilidade de capacitação continuada. Entretanto, essa alternativa demanda a observância de todas as etapas legais do processo seletivo, gera encargos trabalhistas e





MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

previdenciários e amplia a responsabilidade administrativa da SEMCEL na gestão direta desses profissionais, além de depender de disponibilidade orçamentária contínua para manutenção do quadro ao longo do exercício.

Em comparação, a contratação de empresa especializada em gestão e fornecimento de arbitragem esportiva mostra-se mais eficiente e segura sob o ponto de vista técnico e administrativo. Essa alternativa transfere à contratada a responsabilidade pelo recrutamento, escala, substituição e remuneração dos profissionais, bem como os encargos trabalhistas e securitários, reduzindo significativamente os riscos jurídicos para o município. Além disso, assegura a disponibilização de árbitros qualificados para diferentes modalidades, com cobertura integral do calendário esportivo, inclusive em casos de jogos simultâneos ou alterações de cronograma.

Diante desse cenário comparativo, conclui-se que a contratação de empresa especializada em arbitragem constitui a alternativa mais adequada para atender ao interesse público, pois garante maior profissionalização, continuidade, segurança jurídica e eficiência na execução das competições promovidas pela Secretaria Municipal de Cultura, Esporte e Lazer – SEMCEL.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na contratação de empresa especializada na gestão e fornecimento de serviços de arbitragem esportiva para atender integralmente ao calendário oficial de competições promovidas ou apoiadas pela Secretaria Municipal de Cultura, Esporte e Lazer – SEMCEL. A contratação abrangerá todas as modalidades esportivas previstas na programação anual, assegurando a disponibilização de profissionais tecnicamente habilitados, com experiência comprovada e conhecimento atualizado das regras específicas de cada esporte.

A empresa contratada será responsável pelo recrutamento, seleção, escala, coordenação e remuneração dos árbitros e assistentes, bem como pelo fornecimento dos uniformes e equipamentos necessários à adequada execução dos serviços. Também assumirá as obrigações trabalhistas, previdenciárias e securitárias dos profissionais envolvidos, garantindo a cobertura integral das partidas, inclusive em situações de jogos simultâneos, fases decisivas ou necessidade de substituições emergenciais.

A execução dos serviços deverá observar rigorosamente os regulamentos técnicos das respectivas





MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

modalidades e as diretrizes estabelecidas pela SEMCEL, assegurando imparcialidade, disciplina, segurança e regularidade na condução das competições. A solução, portanto, estrutura-se como medida operacional e administrativa destinada a garantir a legitimidade, a organização e a credibilidade dos eventos esportivos municipais, promovendo justiça desportiva, valorização do mérito esportivo e fortalecimento da política pública de fomento ao esporte no âmbito do município.

9. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

Justificativa da quantidade solicitada constante na solicitação anexa aos autos, a ser apresentada posteriormente.

10. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

10.1. Demonstrativo da estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários (Relatório do Banco de Preço e Pesquisa de Mercado), das memórias de cálculo.

(Tabela com especificações e valores – Anexo nos autos de Processo Administrativo nº 1035/2026).

11. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A solução não será parcelada em lotes, considerando a natureza integrada e interdependente dos serviços de arbitragem esportiva. A execução demanda coordenação centralizada, padronização de procedimentos, uniformidade técnica e gestão unificada das escalas, substituições e acompanhamento das partidas ao longo de todo o calendário oficial da Secretaria Municipal de Cultura, Esporte e Lazer – SEMCEL.

O eventual parcelamento por modalidade esportiva ou por tipo de evento poderia gerar fragmentação operacional, divergência de critérios técnicos, despadronização na condução das competições e aumento da complexidade administrativa para fiscalização e gestão contratual. Além disso, múltiplos contratos ampliariam o risco de sobreposição de responsabilidades, conflitos de agenda e falhas na cobertura integral dos jogos, especialmente em situações de simultaneidade ou ajustes no cronograma.

A contratação em lote único assegura maior eficiência administrativa, melhor controle da execução contratual, uniformidade na qualidade dos serviços prestados e otimização dos recursos públicos, preservando a coerência técnica e a credibilidade das competições promovidas pelo município.



MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Há necessidade de contratações/aquisições correlatas?

Não, será independente.

13. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

13.1. A presente aquisição tem previsão no Plano Anual de Contratação – PAC, bem como, tem previsão no PPA, LOA e LDO.

3.3.90.39.99 - OUTROS SERVIÇOS DE TERCEIROS - PESSOA JURIDICA

14. RESULTADOS PRETENDIDOS

14.1. A contratação de empresa especializada para prestação de serviços de arbitragem esportiva tem como finalidade assegurar a plena execução do calendário oficial de competições promovidas pela Secretaria Municipal de Cultura, Esporte e Lazer – SEMCEL, garantindo organização, legitimidade e segurança aos eventos. A solução busca fortalecer a política pública de fomento ao esporte, assegurando que as disputas ocorram com rigor técnico, imparcialidade e observância das normas específicas de cada modalidade.

Nesse contexto, os resultados pretendidos são:

- **Garantia de justiça desportiva:** assegurar que todas as partidas sejam conduzidas por profissionais qualificados, com aplicação correta e imparcial das regras, preservando o mérito esportivo das equipes e atletas.
- **Regularidade e cumprimento do calendário esportivo:** evitar cancelamentos, atrasos ou paralisações de jogos por ausência de profissionais habilitados, assegurando continuidade e previsibilidade dos eventos.
- **Redução de conflitos e aumento da segurança:** promover ambiente disciplinado e seguro durante as competições, com atuação preventiva e corretiva da arbitragem para coibir condutas antidesportivas.
- **Fortalecimento da credibilidade institucional:** consolidar a imagem da administração municipal como promotora de eventos organizados, transparentes e alinhados aos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.
- **Valorização do esporte municipal:** incentivar a participação de atletas e da comunidade, elevando o nível técnico das competições e contribuindo para o desenvolvimento do esporte amador e de base no município.



MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

15. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação da solução, deverão ser adotadas providências administrativas voltadas à formalização do processo de contratação, com a elaboração do termo de referência detalhado, definição do quantitativo estimado de partidas por modalidade e estabelecimento dos critérios técnicos mínimos exigidos da empresa contratada. Será necessária a realização do procedimento licitatório ou instrumento equivalente previsto na legislação vigente, assegurando ampla publicidade, competitividade e observância aos princípios que regem a administração pública. Também deverão ser definidos mecanismos de fiscalização e acompanhamento contratual, com designação formal de gestor e fiscal do contrato.

Após a formalização da contratação, caberá à SEMCEL promover o alinhamento operacional com a empresa vencedora, estabelecendo cronograma oficial de competições, fluxos de comunicação, prazos para envio de escalas e critérios de substituição de profissionais. Deverá ser realizado acompanhamento sistemático da execução dos serviços, com registro de ocorrências, avaliação da qualidade da arbitragem e aplicação de eventuais sanções contratuais em caso de descumprimento, garantindo a regularidade, eficiência e transparência na condução das competições esportivas municipais.

16. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A realização de competições esportivas promovidas pela Secretaria Municipal de Cultura, Esporte e Lazer – SEMCEL, embora voltada ao desenvolvimento social e à promoção da saúde, pode gerar impactos ambientais indiretos que precisam ser considerados no planejamento da execução contratual. Entre os principais impactos potenciais estão o aumento na geração de resíduos sólidos durante os eventos, o consumo de energia elétrica nas estruturas esportivas, o uso de recursos hídricos para manutenção de campos e quadras, bem como a emissão de poluentes decorrente do deslocamento de equipes, arbitragem e público.

No desenvolvimento das atividades, é possível que haja acúmulo de resíduos recicláveis e orgânicos, especialmente em competições com maior público, além de desgaste de áreas gramadas e utilização intensiva de iluminação artificial. Embora a contratação de arbitragem, em si, não represente atividade de impacto ambiental significativo, ela está inserida em um contexto mais amplo de



MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

realização de eventos que demandam organização e controle para evitar danos ambientais cumulativos.

Diante disso, a mitigação deve ocorrer por meio de medidas preventivas e de gestão sustentável, como incentivo à coleta seletiva durante os eventos, orientação ao público quanto ao descarte adequado de resíduos, uso racional de energia elétrica e água nas instalações esportivas e priorização de logística eficiente para reduzir deslocamentos desnecessários. Também é recomendável promover ações de conscientização ambiental junto às equipes e participantes, fortalecendo a cultura de responsabilidade socioambiental. Dessa forma, assegura-se que o desenvolvimento do esporte municipal ocorra em equilíbrio com a preservação ambiental, alinhando a política pública esportiva aos princípios da sustentabilidade e do interesse coletivo.

17. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Esta equipe de planejamento declara VIÁVEL esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

Jayne Costa da Silva

Decreto Nº 556/2025

Coordenadora do Setor de Contratações

Francini Paola Carboni Gonçalves

Decreto Nº 160/2025

Assessora do Setor de Compras

Rafaela Santos Cerezoli

Decreto Nº 554/2025

Coordenadora de Processos Administrativos

Marcielly A da Silva

Matricula 41154

Agente G. P. - F. De Oficinas.





Município de Cerejeiras

04.914.925/0001-07
Rua Florianópolis
www.cerejeiras.ro.gov.br

FICHA CADASTRAL DO DOCUMENTO ELETRÔNICO

Tipo do Documento	Identificação/Número	Data
Estudo Técnico Preliminar- ETP	Nº 046/2026	04/03/2026

ID: 829028	Processo	Documento
CRC: DBA1A714		
Processo: 1-1035/2026		
Usuário: Rafaela Santos Cerezoli		
Criação: 04/03/2026 07:02:40	Finalização: 04/03/2026 07:02:41	

MD5: 79B612FA6D7DF03D3176EB445856D576
SHA256: 5A7F0706CD6BFA9E18D24768392281564E4B564B3112854983611E5B79BBFC75

Súmula/Objeto:

Estudo Técnico Preliminar- ETP





INTERESSADOS

Secretaria Municipal de Cultura, Desporto e Lazer	Cerejeiras	RO	04/03/2026 07:02:40
---	------------	----	---------------------

ASSUNTOS

Realização de Eventos	04/03/2026 07:02:40
-----------------------	---------------------

ASSINATURAS ELETRÔNICAS

	Rafaela Santos Cerezoli	COORDENADOR DE PROCESSOS ADMINISTRATIVOS	04/03/2026 07:02:51
Assinado na forma do Decreto Municipal nº 284/2021.			
	Francini Paola Carboni Gonçalves	AGENTE G. P. - F. DE OFICINAS	04/03/2026 07:21:05
Assinado na forma do Decreto Municipal nº 284/2021.			
	Marcielly Aparecida da Silva	AGENTE G. P. - F. DE OFICINAS	04/03/2026 07:49:51
Assinado na forma do Decreto Municipal nº 284/2021.			
	Jayne Costa da Silva	Coordenadora do Setor de Contratações	04/03/2026 08:39:38
Assinado na forma do Decreto Municipal nº 284/2021.			

A autenticidade deste documento pode ser conferida através do QRCode acima ou ainda através do site transparencia.cerejeiras.ro.gov.br informando o ID 829028 e o CRC DBA1A714.